

## ПАМЯТКА О ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Коррупция (от лат. *corruptio*) - портить, развращать, подкупать.

Коррупция - опасное государственно-социальное заболевание всего общественного организма. Преступность деяния выражается в незаконном перераспределении чиновниками материальных благ с использованием своего служебного положения. Данные противоправные действия имеют широкое толкование и не сводятся только к простому взяточничеству, охватывая любые злоупотребления должностных лиц, совершенные с корыстной целью.

### НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН (резолюция № A/RES/58/4 от 31.10.2003). Это многосторонний международно-правовой акт, отражающий природу коррупции и предлагающий разнообразные меры борьбы с данным явлением. Подписав Конвенцию 9 декабря 2003 г. и ратифицировав ее в 2006 г., Россия приняла на себя обязательства разрабатывать и осуществлять или проводить эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности.

Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» утверждена Национальная стратегия противодействия коррупции, которая представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, учитывающую федеративное устройство России, охватывающую федеральный, региональный и муниципальный уровни, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе и последовательно реализуемую федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

Стратегия содержит план действий, как правило, разрабатываемый на краткосрочную перспективу. Так, Указом Президента РФ от 13.03.2012 № 297 был утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы.

Центральное место в правовых основах борьбы с коррупцией занимает Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно ст. 1 данного закона коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями,

коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

## ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

### Контроль за соответствием расходов доходам

В соответствии с вертикалью власти на каждом уровне государственного управления, а также на уровне местного самоуправления созданы механизмы антикоррупционного контроля за деятельностью должностных лиц.

Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» устанавливает требование контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход РФ имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.

Указ Президента РФ от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» утверждает Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Последовательный характер борьбы с коррупцией в России не мог не включить в сферу антикоррупционного контроля деятельность руководителей государственных и муниципальных учреждений, имеющих непосредственное отношение к распоряжению бюджетными средствами и обладающих соответствующими полномочиями. Определенной вехой в этом отношении стало принятие Федерального закона от 29.12.2012 № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Указанный закон вступил в силу с 1 января 2013 г. и внес изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ и Федеральный закон «О противодействии коррупции».

Во исполнение вышеуказанных норм были изданы подзаконные нормативные акты:

- постановление Правительства РФ от 13.03.2013 № 208 «Об утверждении Правил предоставления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»,

- постановление Правительства РФ от 13.03.2013 № 207 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности».

Статья 72 Конституции РФ определяет предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Согласно существующей вертикали власти нижестоящие государственные органы должны подчиняться вышестоящим органам, а нормативная правовая база субъектов РФ и органов местного самоуправления должна не противоречить федеральному законодательству, а лишь дополнять и улучшать возможности субъектов РФ и органов местного самоуправления.

#### Информирование о склонении

##### к совершению коррупционных правонарушений

Порядок уведомления о подобных фактах, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

#### Конфликт интересов

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определяет конфликт интересов педагогического работника как ситуацию, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Согласно ст. 48 указанного федерального закона педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

Конфликт может быть решен обращением в комиссию по урегулированию споров.

#### Ответственность за коррупционные преступления

Статья 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» предусматривает ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения: граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ст. 13.1 данного федерального закона предусмотрено увольнение (освобождение от должности) в связи с утратой доверия.

Уголовным кодексом РФ определены следующие составы преступлений коррупционной направленности:

- получение взятки (ст. 290);
- дача взятки (ст. 291);
- мошенничество (ст. 159);
- коммерческий подкуп (ст. 204);
- злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285), злоупотребление полномочиями (ст. 201);
- присвоение и растрата (ст. 160);
- посредничество во взяточничестве (ст. 291);
- провокация взятки либо коммерческого подкупа (ст. 304);
- подкуп либо принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний, либо неправильному переводу (ст. 309);
- превышение должностных полномочий (ст. 286);
- подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов (ст. 184);
- фальсификация доказательств (ст. 303).

Законодатель к коррупционным относит прежде всего составы преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (гл. 30 УК РФ), а также преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях (гл. 23 УК РФ).

В статье 14. Федерального закона «О противодействии коррупции» предусмотрена ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает денежные санкции для юридических лиц за коррупционные правонарушения:

- ст. 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»;
- ст. 19.29 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего».

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

*Юристы*

*[Подпись]*

*А. П. Пермишинова*  
12.05.2014